

江苏省地方标准

社会面小场所安全治理系统数据规范

Data specification of small social places safety governance system

编制说明

标准编制组

二〇二五年十二月

目 录

一、目的意义	4
(一) 制定背景	4
(二) 必要性	4
(三) 可行性	5
(四) 预期效益	6
1. 经济效益	6
2. 社会效益	6
二、项目来源	7
三、编制过程	7
(一) 前期准备阶段	7
(二) 调研起草阶段	7
(三) 验证优化阶段	8
1. 征求基层意见	8
2. 标准初步审查	8
3. 第一次网上公开征求意见	9
4. 系统数据验证	9
5. 第二次网上公开征求意见	9
(四) 审查报批阶段	9
1. 专家技术审查	9
2. 正式报批	10
四、主要内容及技术指标确立的依据	10
(一) 主要内容	10
(二) 技术指标确立的依据	10

五、与相关法律法规和标准的关系 12

六、重大分歧意见的处理过程和依据 12

七、推广实施建议 12

 （一）强化宣贯培训 12

 （二）建立动态管理机制 13

 （三）推进信息化支撑 13

八、起草单位和起草人 13

《社会面小场所安全治理系统数据规范》

编制说明

一、目的意义

（一）制定背景

社会面小场所涵盖商贸、餐饮、住宿等与群众日常生活紧密相关的多个行业，具有数量庞大、分布广泛、业态多元的特征，其安全治理是破解安全生产“最后一公里”难题的重要抓手。这类场所普遍存在安全生产意识薄弱、主体责任落实不到位、安全设施配备不足等问题，风险隐蔽性强且易产生叠加效应，导致火灾、燃气爆炸等安全事故易发多发，宁夏银川“6·21”、江西新余“1·24”等事故持续敲响安全警钟，筑牢安全防线成为新时代安全生产的硬任务。

省安委办（省应急管理厅）牵头组建工作专班，系统开发信息化治理平台，精心选取试点地区开展示范引领，多措并举推动安全治理工作实现制度化、规范化、常态化运行。但随着治理深入，全省缺乏统一的数据标准与规范，导致部分市、县市信息化系统建设依据不明确、统计口径不一致、信息难以互通，数据定义各异、格式杂乱、更新周期不一，形成“数据孤岛”，既加重基层重复录入负担，也使高层决策缺乏精准数据支撑。

同时，信息化手段在社会治理中的广泛应用，推动各地市加速推进安全风险智能化管控与治理数字化转型，数据汇聚共享需求日益迫切。当前省、市、县各级平台数据通道未完全打通，既影响基层数据向上汇聚，也制约省级层面整体态势感知与智能分析，成为治理工作深化的关键阻碍。

（二）必要性

1. 破解协同治理瓶颈的根本路径：统一数据标准能系统性解决跨区域协同难题，通过规范数据定义、统一统计口径、消除信息壁垒，将抽象的治理要求转化为可量化、可互操作的标准化指标体系，为风险精准识别与隐患高效排查提供坚实支撑。

2. 构建数据双向流通的核心保障：统一标准体系有效满足“向上汇聚、向下赋能”的双向需求，既为地市数据规范接入省级平台提供技术遵循，支撑全省安全态势的全局性感知与整体性把控；又为省级平台开展跨区域风险智能研判、趋势深度分析和精准预警推送奠定数据基础，实现省、市、县三级安全信息的无缝对接与高效共享，形成上下联动的治理闭环。

3. 赋能治理体系现代化的战略支撑：作为推进基层公共安全治理体系和治理能力现代化的关键抓手，统一数据标准将加速安全治理数字化转型进程，强化跨层级、跨部门业务协同效能，显著提升风险防控的前瞻性、精准性和高效性，系统性完善全省公共安全治理制度体系，为社会面小场所安全稳定构筑坚实的数据基石和制度保障。

（三）可行性

1. 政策支撑坚实有力：本编制工作严格遵循《江苏省政务数据管理办法》，明确了全省政务数据汇聚、共享与应用的系统性要求，为本标准的构思提供了最初的制度框架。在此基础之上全面落实2023年《江苏省安全生产数字化应用场景建设实施方案》中关于构建全链条数据资源体系的具体要求，确保标准内容与全省数字化治理的战略部署高度一致。

2. 基础扎实对接深入：依托江苏省社会面小场所安全治理系统积累的海量数据资源，编制工作组深入全省各地开展实地调研，与各

设区市主管部门及技术支撑单位组织了多轮技术对接讨论会、数据共享协调会及平台接口论证会，精准聚焦于各地现有数据系统的结构、字段定义、交换方式及实际业务痛点，确保了标准编制紧密贴合基层治理的真实场景与技术现状，为制定兼具先进性与可操作性的规范奠定了坚实基础。

（四）预期效益

1. 经济效益

编制并推行全省统一的社会面小场所数据标准，可在一定程度上降低社会总成本和优化资源配置。可实现“一次采集、多方共享、直接可用”，减少基层工作人员的数据重复录入与核对工作量。同时，各级平台及各监管部门系统间的接口开发与维护成本也会降低，长期来看，可为省、市、县各级政府节省巨额的系统对接与数据治理财政投入。数据标准推动下的“一数之源、联合监管”模式，能有效减少对同一家场所的重复检查频次，做到“进一次门、查多项事”。这直接降低了商户应对检查的时间成本与经营干扰，营造了更加透明、可预期、不扰民的营商环境，有助于激发市场主体的活力，提高满意度，其带来的间接经济效益较显著。

2. 社会效益

通过制定数据标准，能够确保社会面小场所采集的“基础信息、隐患清单、整改状态、监管责任”等核心数据，实现同源、同构、同质。这从根本上解决了数据“碎片化”、“脏乱差”问题，为精准统计、趋势分析、风险画像提供了坚实、可靠的数据底座，使“摸清底数实情”的成果真实、可用、可持续。而且，标准化的数据成为串联“行业主管、专项监管、属地管理”责任的“数字纽带”，极大增强

了“各级联动共治”的合力，真正实现安全隐患从发现、上报、分派、处置到复核的全程线上闭环与协同。

二、项目来源

根据 2024 年 7 月江苏省市场监督管理局发布的《关于 2024 年度江苏省地方标准立项计划的公示》文件，江苏省安全生产科学研究院、江苏省应急管理厅、南京擎天科技有限公司等单位为第 247 号标准《社会面小场所安全治理数据规范》（以下简称《规范》）编制承担单位。

三、编制过程

（一）前期准备阶段

2024 年 7 月，江苏省市场监督管理局发布 2024 年度地方标准立项计划后，江苏省安全生产科学研究院联合省应急管理厅、南京擎天科技有限公司等单位，共同组建标准编制组，明确编制原则、大纲、分工及进度安排。编制组立足构建科学统一的数据治理体系，系统梳理了国家及省级相关法规政策与技术标准，并收集整理国内外社会面小场所信息化系统建设思路、框架与数据范围，完成技术储备。

（二）调研起草阶段

2024 年 8 月—9 月，在江苏省社会面小场所安全治理系统开发与全省推广过程中，为精准把握基层治理实际需求与数据基础，编制组系统开展了多层次、全方位的实地调研工作。调研范围覆盖南京市、无锡市、徐州邳州市、常州市、苏州工业园区、盐城响水县、扬州市及泰兴姜堰区等全省重点区域，采用“双轨并进”方式：一方面，与各设区市主管部门及技术支撑单位组织专题研讨会，深入了解各地信息化系统建设现状、数据结构差异及业务协同难点；另一方面，深入

基层一线，实地走访餐饮、零售等近千家社会面小场所，通过现场观察、面对面访谈等形式，精准捕捉基层治理中的真实需求与操作痛点。调研重点聚焦数据标准不统一、系统互不联通导致的协同管理困境，以及各地信息化建设水平差异对全省数据治理的影响。通过系统梳理基层实战场景下的数据采集、流转、应用全流程，编制组全面掌握了“场所基础信息不全、风险隐患分类模糊、责任主体界定不清、跨部门协同不畅”等核心问题，为后续标准制定提供了精准、翔实的一手资料，有效确保了标准设计既符合顶层设计要求，又能切实解决基层实际问题。编制组在全面整合前期资料收集、文献研究及实地调研成果的基础上，研究编制形成了标准初稿。

（三）验证优化阶段

1. 征求基层意见

2024年10月—2025年3月，标准初稿于2024年10月24日起在江苏省安全生产科学研究院网站挂网公开征求意见。同时，编制组赴全省8个重点地区组织召开专题研讨会，聚焦各地数据对接与省级平台数据共享等关键问题，参会人员涵盖各级政府部门（建设单位）及技术开发企业代表，确保从管理与技术双维度深入研讨标准实施路径。网上征求和会议研讨共收到涉及数据标准的反馈意见40条，经标准起草小组梳理研判，其中34条意见予以直接采纳，6条意见因不符合标准编制原则未予采纳，并依此对标准初稿作了进一步优化。

2. 标准初步审查

2025年4月25日，省应急管理厅在南京组织召开标准初审会。省应急管理厅、省质量和标准化研究院等单位代表参加了本次初审会，并邀请相关领域知名专家组成评审专家组。编制组认真研究会议提出

的 11 条修改意见，全部予以采纳，并严格对照意见逐条完成标准文本的修订完善工作。

3. 第一次网上公开征求意见

2025 年 4 月 30 日，通过江苏省应急管理厅网站，向社会公开征求意见。截至 2025 年 5 月 30 日征求意见期满，共收到反馈意见 5 条。经标准起草小组梳理研判，其中 1 条意见予以直接采纳，4 条意见部分吸收采纳，对部分采纳的意见，均提供了充分的技术依据和专业说明

4. 系统数据验证

2025 年 5 月—8 月，依托“江苏省社会面小场所安全治理系统”，将优化后的标准在全省进行数据验证。监测结果显示数据结构与代码集满足全省社会面小场所安全治理系统建设，并将系统数据同步至省应急管理厅数据资源中心供其他单位申请调用，同时各地市系统通过数据上报接口对数据进行实时上传省系统。数据共享结果和上报汇聚结果正常且完整，验证了标准的科学性与有效性。

5. 第二次网上公开征求意见

2025 年 9 月 12 日，在江苏省市场监管局网站再次公开征求各地各部门的意见和建议，截至 2025 年 10 月 11 日征求意见期满，没有收到反馈意见和建议。

（四）审查报批阶段

1. 专家技术审查

2025 年 11 月，省市场监管局组织召开专家审查会，邀请来自应急管理、消防、市场监管、科研院所和高校的 5 位专家进行技术审查。会议提出 24 条修改意见，涵盖术语定义、数据元和代码集等关键内

容。编制组逐条对照修改完善，形成标准报批稿。

2. 正式报批

2025 年 12 月，编制组将标准报批稿及相关材料报送江苏省市场监督管理局审批。

四、主要内容及技术指标确立的依据

（一）主要内容

标准共 6 章 2 个附录，核心内容如下：

1. 范围：规定了社会面小场所安全治理系统数据构成及内容要求，明确适用于社会面小场所安全治理系统建设、数据共享和对接等工作。

2. 规范性引用文件：引用《信息分类和编码的基本原则与方法》（GB/T 7027）。

3. 术语和定义：界定“社会面小场所”关键术语及英文对应词。

4. 基本要求：规定了社会面小场所安全治理系统的数据扩展原则、代码集设计标准及统一采用 2000 国家大地坐标系和北京时间的时空基准要求。

5. 数据元：对数据元属性、组成做出了具体的要求和解释。

6. 代码集：对代码集的组成进行描述，并提出代码编码规则。

7. 附录：附录 A 列明数据元信息，附录 B 明确代码集和说明。

（二）技术指标确立的依据

本标准技术指标严格遵循“需求导向、政策引领、实践验证、标准协同”原则，从以下四个方面梳理确立：

1. 基层安全治理实战需求调研

编制组深入十三个设区市实地调研，实地走访近千家小场所，精

准捕捉基层安全治理核心诉求。梳理出“场所基础信息不全、风险隐患分类模糊、责任主体界定不清、跨部门协同不畅”等突出痛点。技术指标围绕这些基层监管实际需求精准设定，通过细化场所分类、责任划分、风险隐患类型等数据，确保指标贴合基层实际。

2. 同类型系统数据建设现状调研

编制组对全省各地已建的小场所安全治理相关系统、安全生产监管平台开展全面调研，重点梳理系统数据结构、字段定义、编码规则、交换格式等核心内容。针对各地系统存在数据元名称不统一、表示格式不一致、代码集不兼容和数据标准不统一等问题而导致数据无法跨市互通、重复录入负担重、省级数据汇聚困难等问题进行优化设计，例如“统一社会信用代码”表示格式为“c..18”，规范“日期型”数据采用“d8/d12/d14”全数字格式，参考各地系统中高频使用的场所状态、风险等级和隐患整改期限等字段，确立标准化值域范围；同时结合基层数据采集习惯，简化冗余字段，优化数据录入流程，确保指标与基层实操场景高度适配，降低一线工作人员使用成本。

3. 依据《江苏省公共数据管理办法》

严格遵循该办法中数据治理要求，明确数据元的标识类、定义类、表示类属性划分，确保每个数据元有唯一中文名称、表示符号，满足政务数据“可识别、可追溯、可共享”要求；规范代码集采用线分类法设计，确立“2位大类+2位小类”的编码规则，符合政务数据分类编码的标准化逻辑；确立“2000国家大地坐标系”为场所坐标数据基准，保障跨部门、跨层级数据共享时的一致性与准确性；同时明确数据元的采集、存储、交换等要求，契合政务数据安全管理与合规使用规定，为数据跨部门流通提供坚实支撑。

4. 依据《江苏省应急管理数字化工作方案》

全面落实方案中“全面汇聚跨地区、跨部门和跨层级的数据资源”的要求，设定场所信息、责任划分、场所巡查和场所自查等四大类数据元，确保技术指标和接口规范一致，支撑各级自建系统数据精准关联与互通共享，为省级态势感知、基层精准监管提供数据支撑，促进应急管理信息化、数字化、智能化水平显著提升。

五、与相关法律法规和标准的关系

本标准严格遵循《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《江苏省安全生产条例》等现行法律法规，与《国民经济行业分类》（GB/T 4754）、《信息分类和编码的基本原则与方法》（GB/T 7027）等强制性国家标准协调一致，不降低也不突破相关要求。

六、重大分歧意见的处理过程和依据

无

七、推广实施建议

（一）强化宣贯培训

1. 组织全省统一宣贯：由省应急管理厅组织召开全省宣贯会议，解读标准背景、核心内容和实施要求。

2. 构建联调测试环境：搭建省级模拟测试环境，供各地市在标准正式切换前进行系统对接与数据联调测试，提前发现并解决技术兼容性问题，保障平稳过渡。

3. 实施“一地一策”分类指导：充分考虑各地信息化基础差异，对基础较好的地区，鼓励率先完成全量数据标准化对接；对基础较弱的地区，允许从核心数据项起步，分阶段、分批次完成改造。

(二) 建立动态管理机制

1. 畅通反馈渠道：建立各地技术对接群，持续收集各地在应用过程中发现的问题和优化建议。建立标准的定期评估与修订机制，确保其能适应业务发展和技术变化。

2. 定期评估修订：标准实施满一年后，由省应急管理厅牵头开展实施效果评估，重点关注数据规范的准确性、落地性等；同时结合国家标准制修订情况、行业技术发展情况，适时开展标准修订。

(三) 推进信息化支撑

将标准的数据结构嵌入安全治理系统，实现数据共享共用；依托政务数据共享平台，推动跨地区、跨部门数据共享，提升监管智能化水平。

八、起草单位和起草人

起草单位	起草人	职称/职务	分工
江苏省安全生产 科学研究院	周汝	教授/院长	顶层设计、组织协调
	高岳毅	正高	参与调研、标准框架设计、技术负责
	陈妍	正高	参与调研、1 范围、3 术语和定义
	贺钢锋	高工	参与调研、数据整理、编制说明、5 数据元、附录 A、附录 B
	蒋俊	高工	参与调研、2 规范性引用文件、标准全文统稿排版
	邢培育	正高	6 代码集描述及代码编制规则
	张斌	高工	5 附录 A
	高振宁	工程师	5 附录 B
	吕颖	高工	6 代码集描述及代码编制规则
	丁雨晴	助理工程师	2 规范性引用文件、征求意见汇总
江苏省应急管理 厅	朱劼	处长	参与调研、顶层设计
	随欣	副处长	参与调研、4 基本要求、附录 A
	于正广	副处长	咨询指导
	陶小荣	四级调研员	咨询指导
	邓小波	一级主任科员	参与调研、数据整理、5 数据元、附录 A、附录 B
南京擎天科技有 限公司	范菊	工程师	参与调研、顶层设计
	戴军	高工	参与调研、4 基本要求
	孙洁晶	高工	参与调研、5 附录 A、附录 B

	张书畅	工程师	参与调研、数据整理、5 附录 A、附录 B
	闫伟	工程师	参与调研、数据整理、编制说明、5 数据元、附录 A、附录 B